



**ESTRATEGIAS  
PARA LA  
PREVENCION Y  
EL COMBATE  
DE INCENDIOS  
FORESTALES  
1985 - 1988**



**SECRETARIA DE AGRICULTURA  
Y RECURSOS HIDRAULICOS**

**SUBSECRETARIA FORESTAL**

# CONTENIDO

## I. ANTECEDENTES

## II. PROBLEMATICA POR REGIONES DEL PAIS

## III. EVALUACION 1984

### — EXPERIENCIAS REGIONALES

- JALISCO
- SUR DISTRITO FEDERAL
- ESTADO DE MEXICO
- QUINTANA ROO
- TLAXCALA
- COAHUILA
- ENTIDADES CON ALTO INDICE DE INCENDIOS FORESTALES

### — CAPACITACION Y FORMACION DE RECURSOS HUMANOS

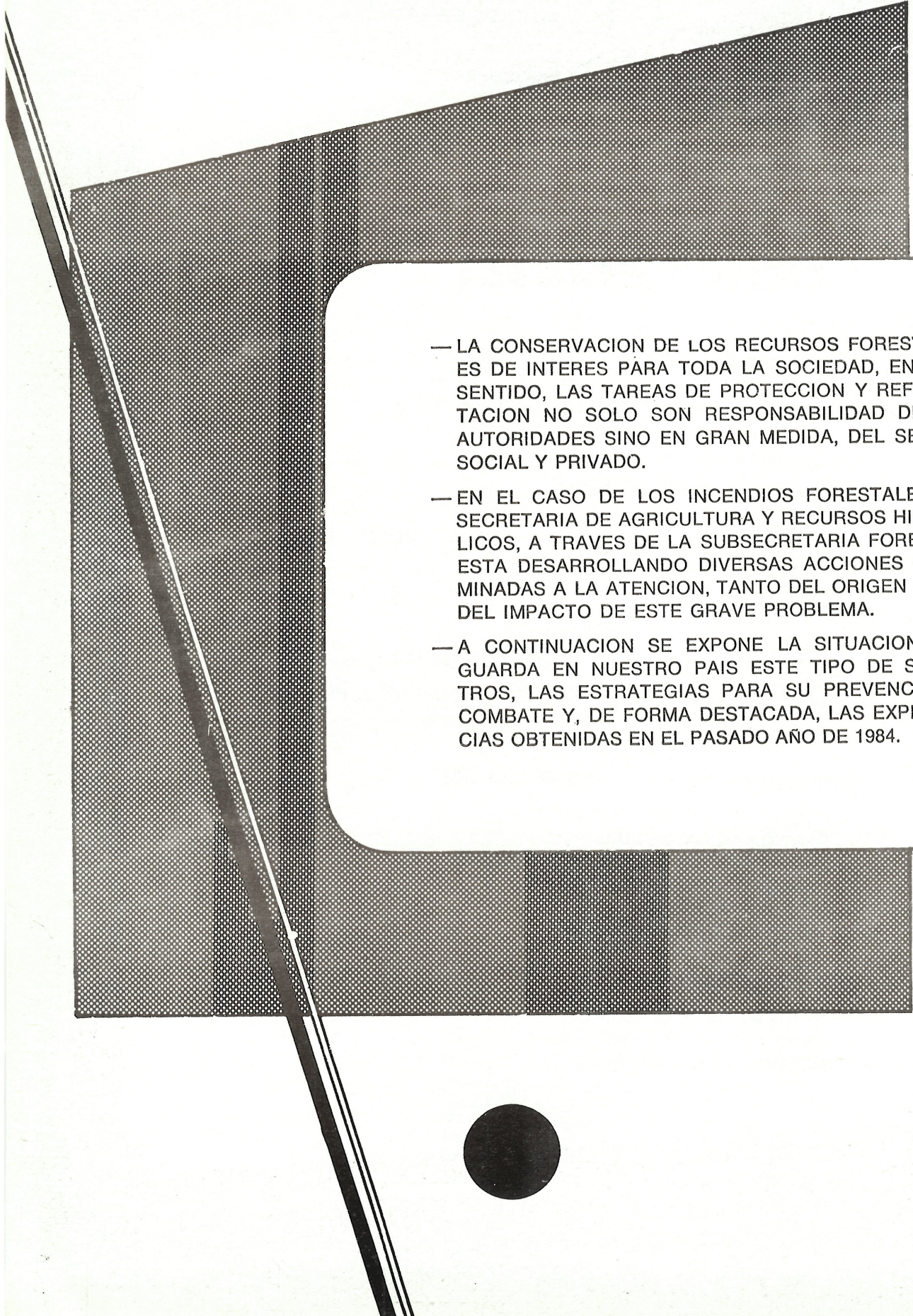
### — CULTURA FORESTAL

## IV. ESTRATEGIAS PARA EL PERIODO 1985-1988

- PARTICIPACION INSTITUCIONAL
- PARTICIPACION SOCIAL
- PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO
- CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO
- CULTURA FORESTAL
- ASPECTOS TECNOLOGICOS

## V. SISTEMA INTEGRADOR

- SISTEMA DE OPERACION
- ACCIONES DE PREVENCION
- ACCIONES DE COMBATE

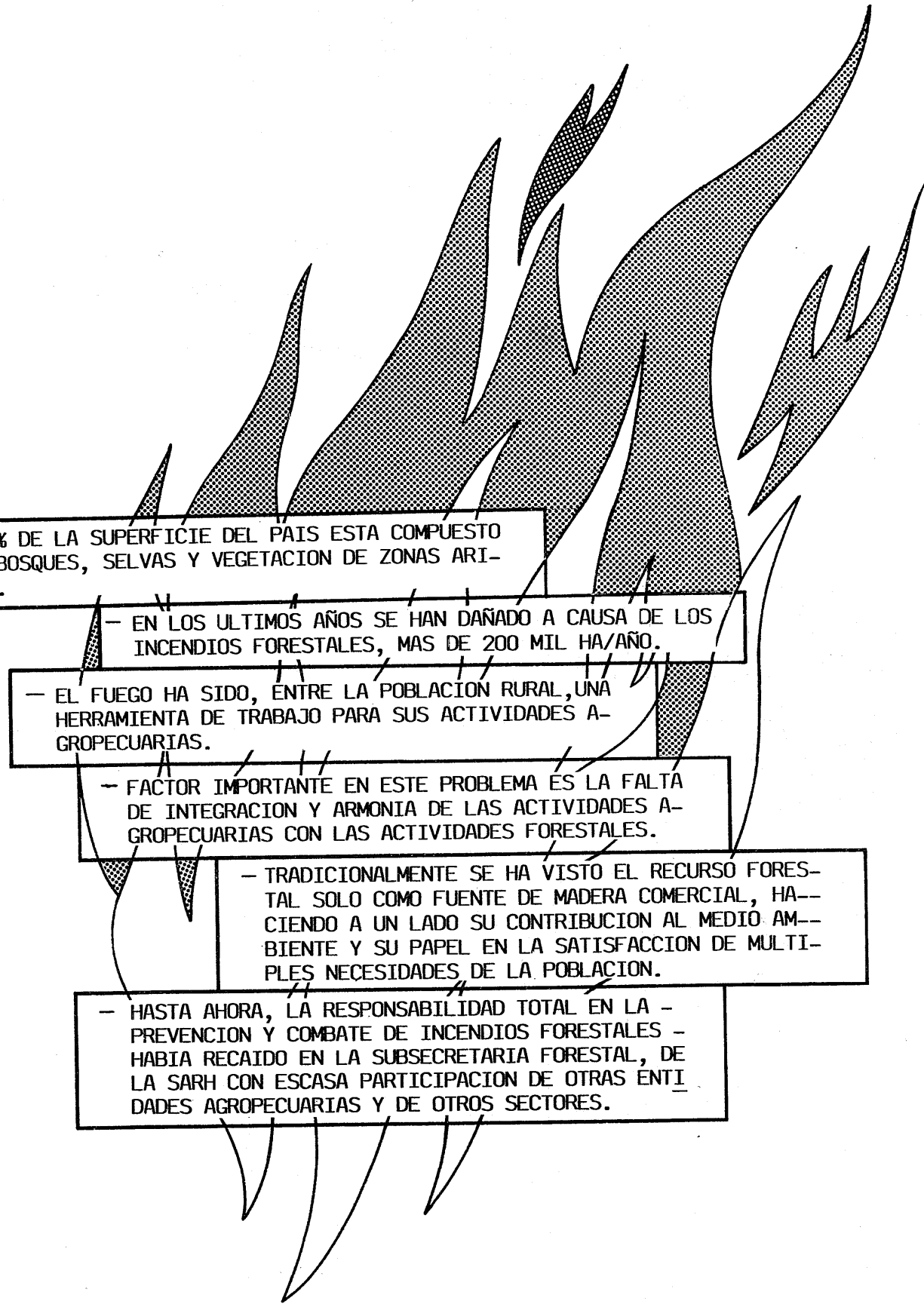


— LA CONSERVACION DE LOS RECURSOS FORESTALES ES DE INTERES PARA TODA LA SOCIEDAD, EN ESTE SENTIDO, LAS TAREAS DE PROTECCION Y REFORESTACION NO SOLO SON RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES SINO EN GRAN MEDIDA, DEL SECTOR SOCIAL Y PRIVADO.

— EN EL CASO DE LOS INCENDIOS FORESTALES, LA SECRETARIA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRAULICOS, A TRAVES DE LA SUBSECRETARIA FORESTAL, ESTA DESARROLLANDO DIVERSAS ACCIONES ENCAMINADAS A LA ATENCION, TANTO DEL ORIGEN COMO DEL IMPACTO DE ESTE GRAVE PROBLEMA.

— A CONTINUACION SE EXPONE LA SITUACION QUE GUARDA EN NUESTRO PAIS ESTE TIPO DE SINIESTROS, LAS ESTRATEGIAS PARA SU PREVENCION Y COMBATE Y, DE FORMA DESTACADA, LAS EXPERIENCIAS OBTENIDAS EN EL PASADO AÑO DE 1984.

# I. ANTECEDENTES



- 60 % DE LA SUPERFICIE DEL PAIS ESTA COMPUESTO DE BOSQUES, SELVAS Y VEGETACION DE ZONAS ARIDAS.

- EN LOS ULTIMOS AÑOS SE HAN DAÑADO A CAUSA DE LOS INCENDIOS FORESTALES, MAS DE 200 MIL HA/AÑO.

- EL FUEGO HA SIDO, ENTRE LA POBLACION RURAL, UNA HERRAMIENTA DE TRABAJO PARA SUS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS.

- FACTOR IMPORTANTE EN ESTE PROBLEMA ES LA FALTA DE INTEGRACION Y ARMONIA DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS CON LAS ACTIVIDADES FORESTALES.

- TRADICIONALMENTE SE HA VISTO EL RECURSO FORESTAL SOLO COMO FUENTE DE MADERA COMERCIAL, HACIENDO A UN LADO SU CONTRIBUCION AL MEDIO AMBIENTE Y SU PAPEL EN LA SATISFACCION DE MULTIPLES NECESIDADES DE LA POBLACION.

- HASTA AHORA, LA RESPONSABILIDAD TOTAL EN LA PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES HABIA RECAIDO EN LA SUBSECRETARIA FORESTAL, DE LA SARH CON ESCASA PARTICIPACION DE OTRAS ENTIDADES AGROPECUARIAS Y DE OTROS SECTORES.

# NORTE - CENTRO

FOGATAS DE PASEANTES Y CAZADORES  
TURISMO QUE TRANSITA POR CARRETERAS QUE  
ATRAVIESAN LOS BOSQUES  
TRANSPORTE DE PRODUCTOS FORESTALES

# NOF

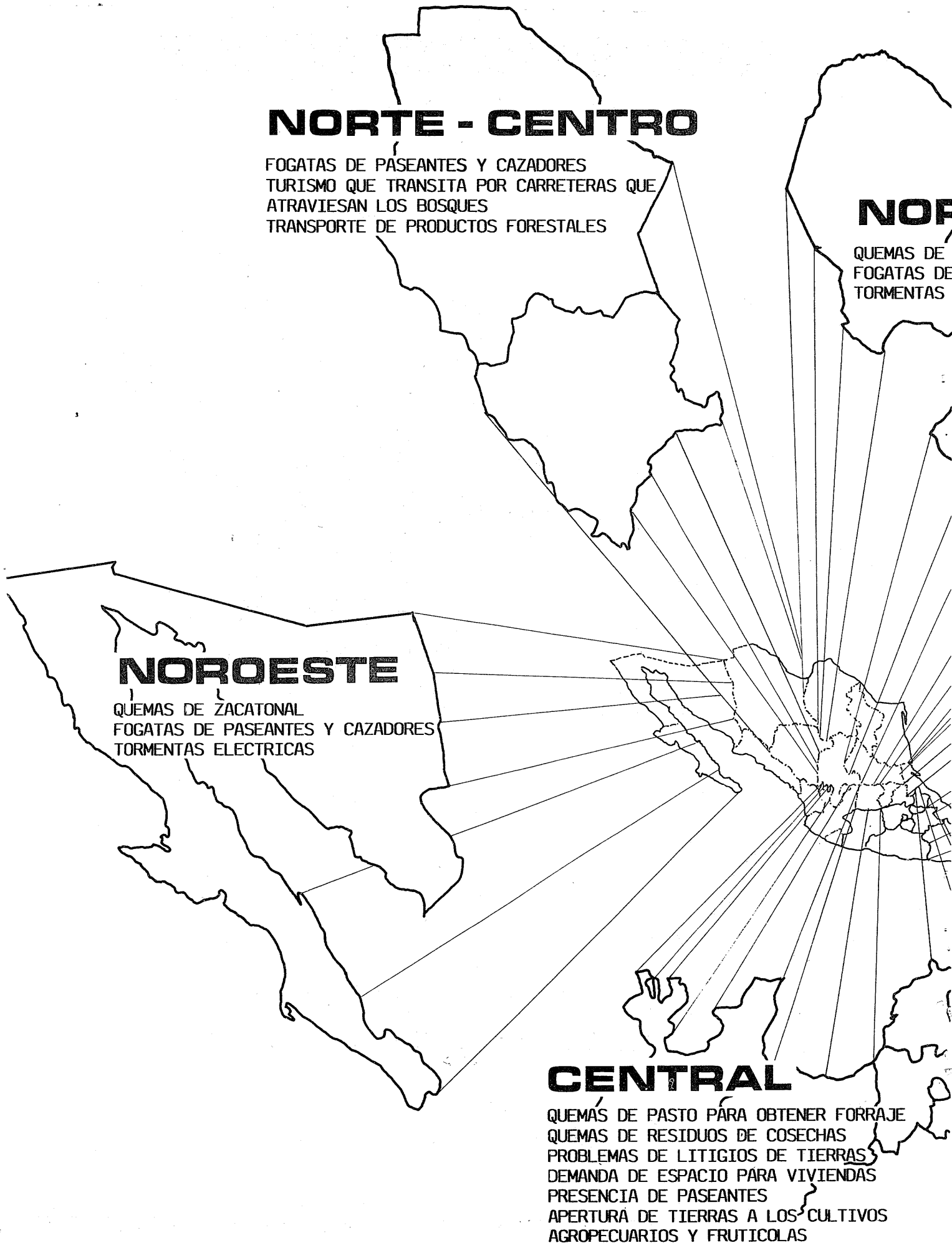
QUEMAS DE  
FOGATAS DE  
TORMENTAS

# NOROESTE

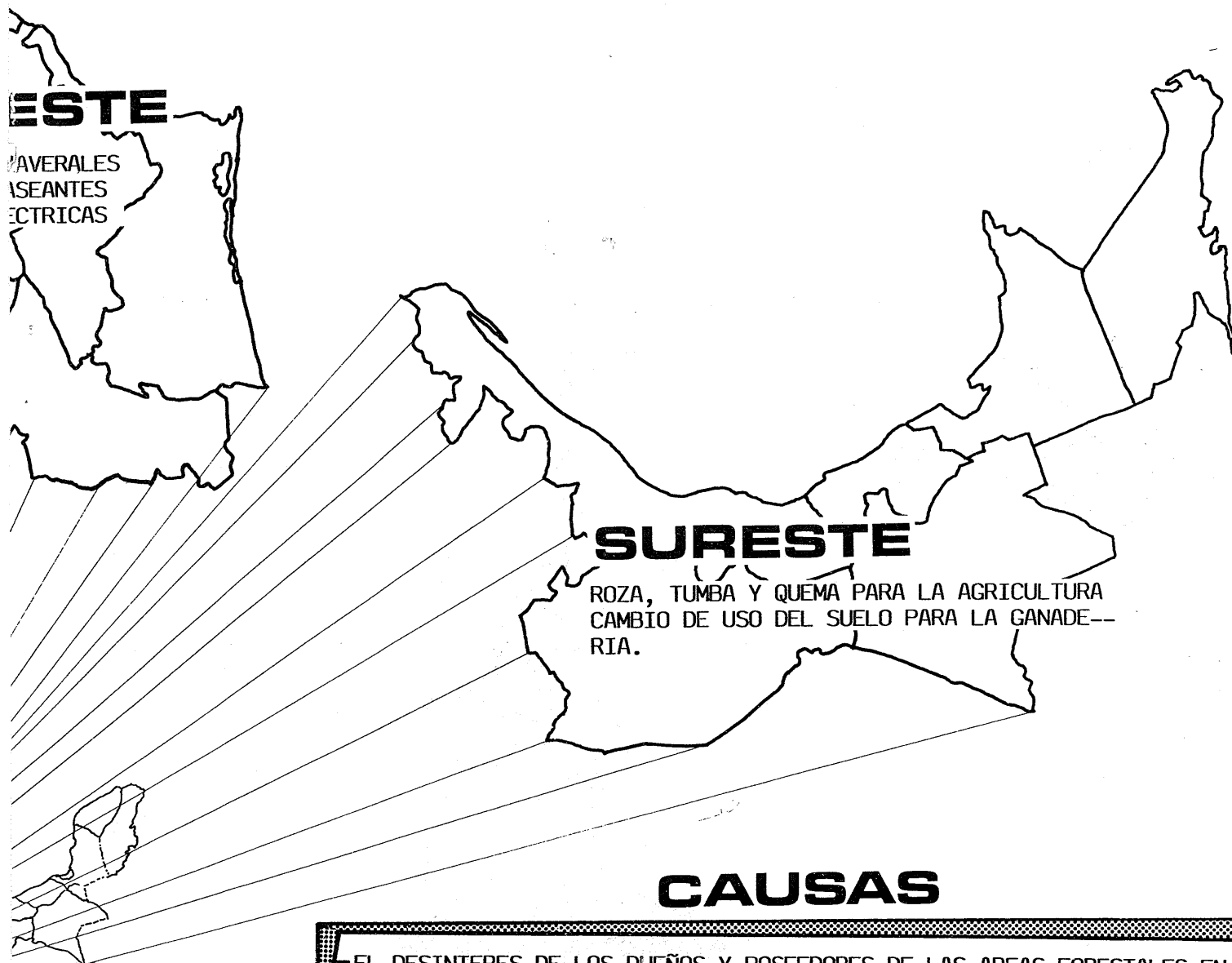
QUEMAS DE ZACATONAL  
FOGATAS DE PASEANTES Y CAZADORES  
TORMENTAS ELECTRICAS

# CENTRAL

QUEMAS DE PASTO PARA OBTENER FORRAJE  
QUEMAS DE RESIDUOS DE COSECHAS  
PROBLEMAS DE LITIGIOS DE TIERRAS  
DEMANDA DE ESPACIO PARA VIVIENDAS  
PRESENCIA DE PASEANTES  
APERTURA DE TIERRAS A LOS CULTIVOS  
AGROPECUARIOS Y FRUTICOLAS



# II. PROBLEMATICA POR REGIONES



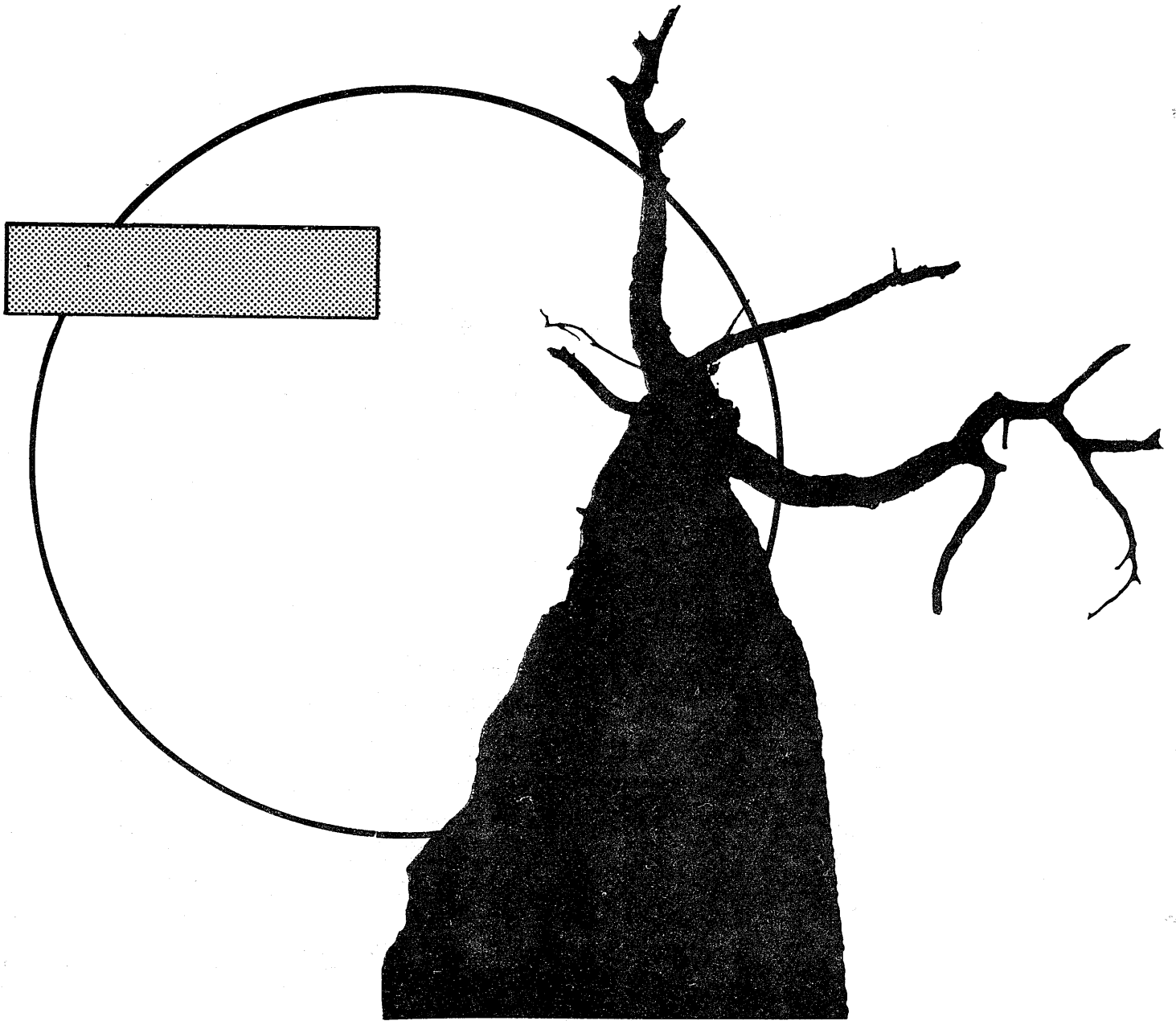
## CAUSAS

- EL DESINTERES DE LOS DUEÑOS Y POSEEDORES DE LAS AREAS FORESTALES EN LA PROTECCION DE ESTAS, COMO CONSECUENCIA DE LA MARGINACION SOCIAL Y LOS POCOS BENEFICIOS ECONOMICOS QUE LES HA REPRESENTADO EL RECURSO.

- NO SE HA ENTENDIDO QUE EL PROBLEMA DE LA PREVENCION Y EL COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES, ES RESPONSABILIDAD TANTO DEL SECTOR PUBLICO, COMO DEL PRIVADO Y SOCIAL, Y NO SOLAMENTE DEL SUBSECTOR FORESTAL.

- FALTA DE APOYO A LA POLITICA DE PRODUCCION INTEGRADA, BOSQUE-PASTOS- AGRICULTURA-RECREACION.

- FALTA DE UNA CULTURA FORESTAL QUE PERMITA LA INVOLUCRACION Y LA PARTICIPACION SOCIAL EN LA PROTECCION Y EL TRABAJO CONJUNTO ENTRE POBLACION E INSTITUCIONES.

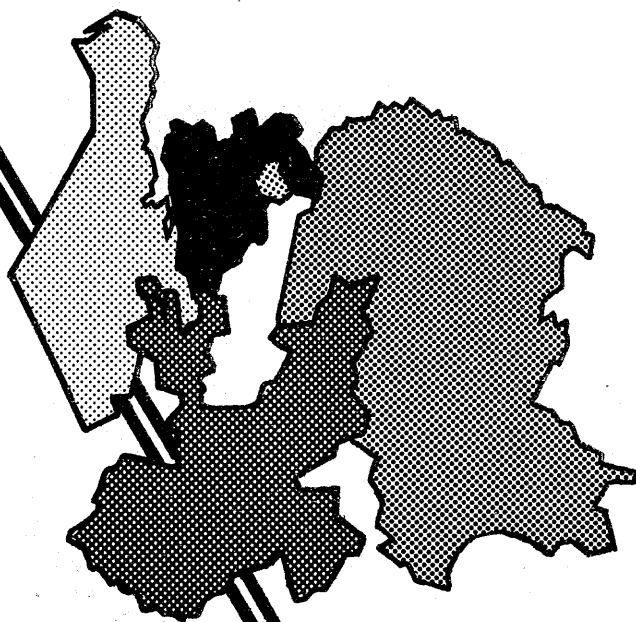


# III.- EVALUACION 1984

- EXPERIENCIAS REGIONALES
- CAPACITACION Y FORMACION DE RECURSOS HUMANOS
- CULTURA FORESTAL

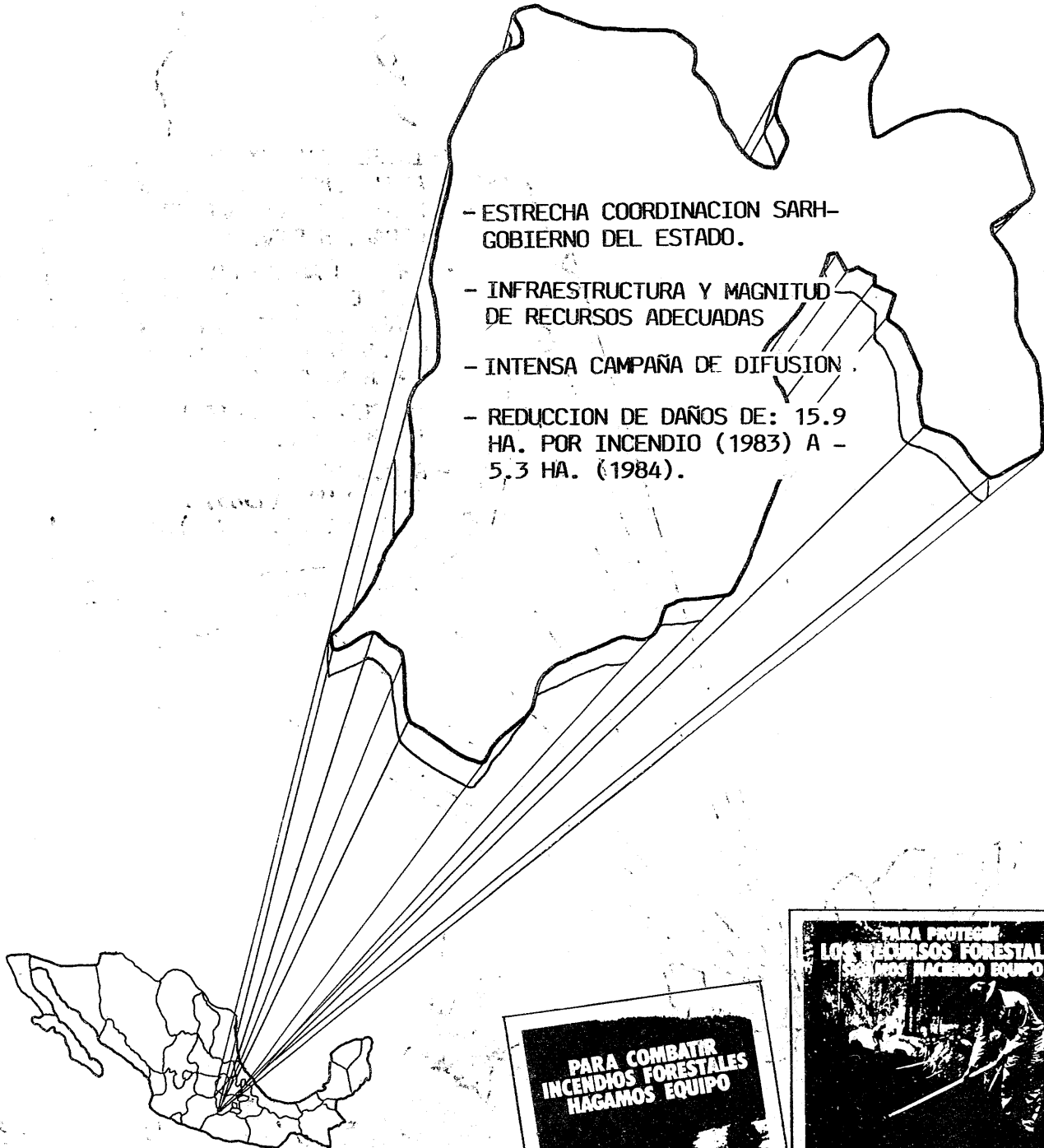
- 235 MIL HA. DAÑADAS.
- DECREMENTO DEL 20 % DE LA SUPERFICIE DAÑADA, EN RELACION CON 1983.
- REGIONES CON MAYOR INCIDENCIA:
  - CENTRAL
  - SURESTE.
- PERDIDAS ECONOMICAS CALCULADAS EN MAS DE 5 MIL MILLONES DE PESOS.

# EXPERIENCIAS REGIONALES



# ESTADO DE MEXICO

- ESTRECHA COORDINACION SARH-GOBIERNO DEL ESTADO.
- INFRAESTRUCTURA Y MAGNITUD DE RECURSOS ADECUADAS
- INTENSA CAMPAÑA DE DIFUSION
- REDUCCION DE DAÑOS DE: 15.9 HA. POR INCENDIO (1983) A - 5.3 HA. (1984).



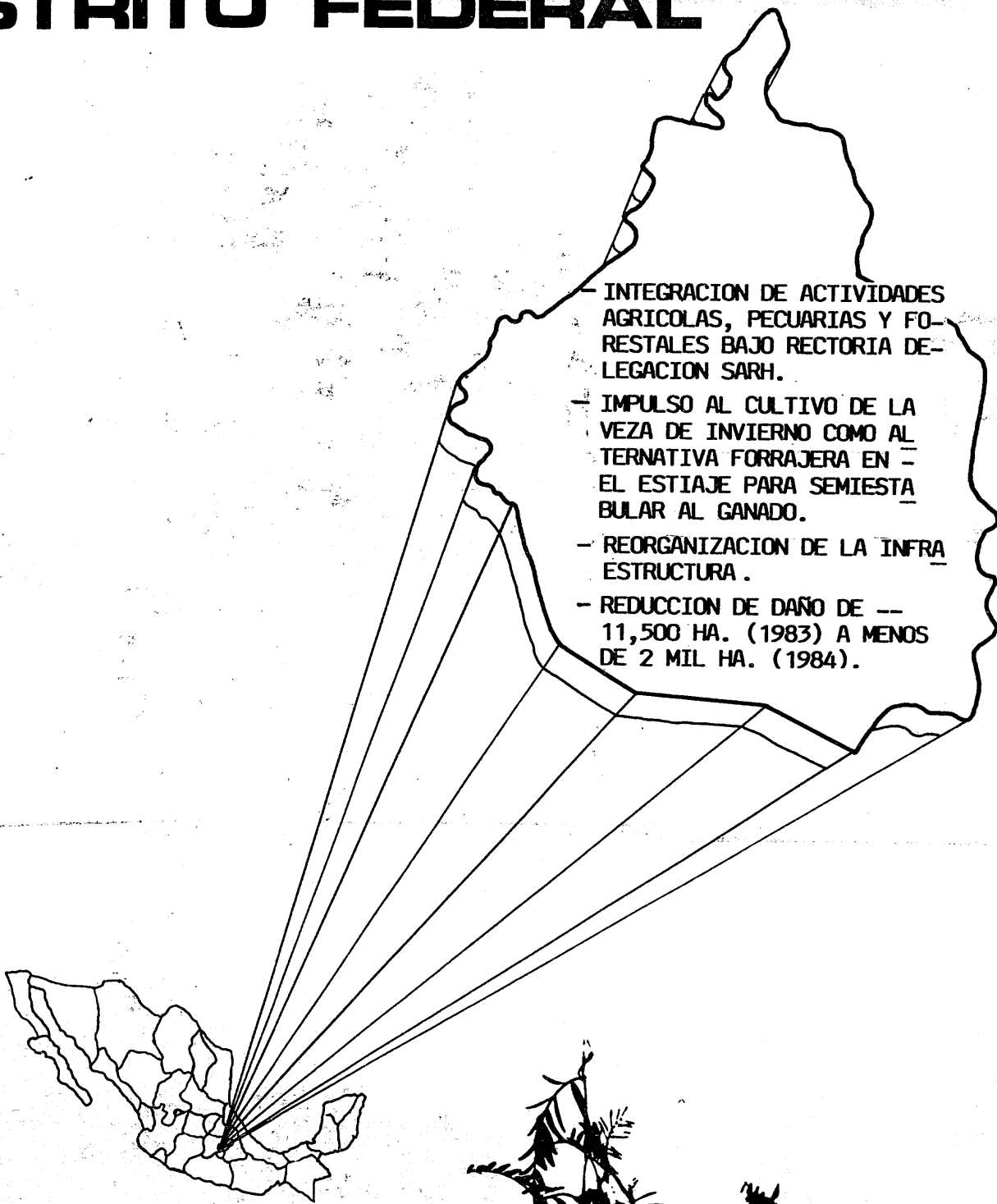
**PARA COMBATIR INCENDIOS FORESTALES HAGAMOS EQUIPO**

**BRIGADAS FORESTALES**  
Estado de México

**PARA PROTEGER LOS RECURSOS FORESTALES HAGAMOS HACIENDO EQUIPO**

**BRIGADAS FORESTALES**  
Estado de México

# SUR DEL DISTRITO FEDERAL



- INTEGRACION DE ACTIVIDADES AGRICOLAS, PECUARIAS Y FORESTALES BAJO RECTORIA DELEGACION SARH.

- IMPULSO AL CULTIVO DE LA VEZA DE INVIERNO COMO ALTERNATIVA FORRAJERA EN EL ESTIAJE PARA SEMIESTABULAR AL GANADO.

- REORGANIZACION DE LA INFRAESTRUCTURA.

- REDUCCION DE DAÑO DE 11,500 HA. (1983) A MENOS DE 2 MIL HA. (1984).



Veza de Invierno

# JALISCO



- APOYO DECIDIDO DEL GOBIERNO ESTATAL .

- ACTIVA PARTICIPACION DE:

- . PRESIDENCIAS MUNICIPALES
- . EQUIPO OPERATIVO ESTATAL DE LA SARH.

- REDUCCION DE DAÑOS DE: 60 MIL HA. (1983) A 20 MIL HA. ( 1984 ).

## APAGA EL FUEGO EL BOSQUE ES VIDA

En caso de incendio avisa a la  
PRESIDENCIA MUNICIPAL



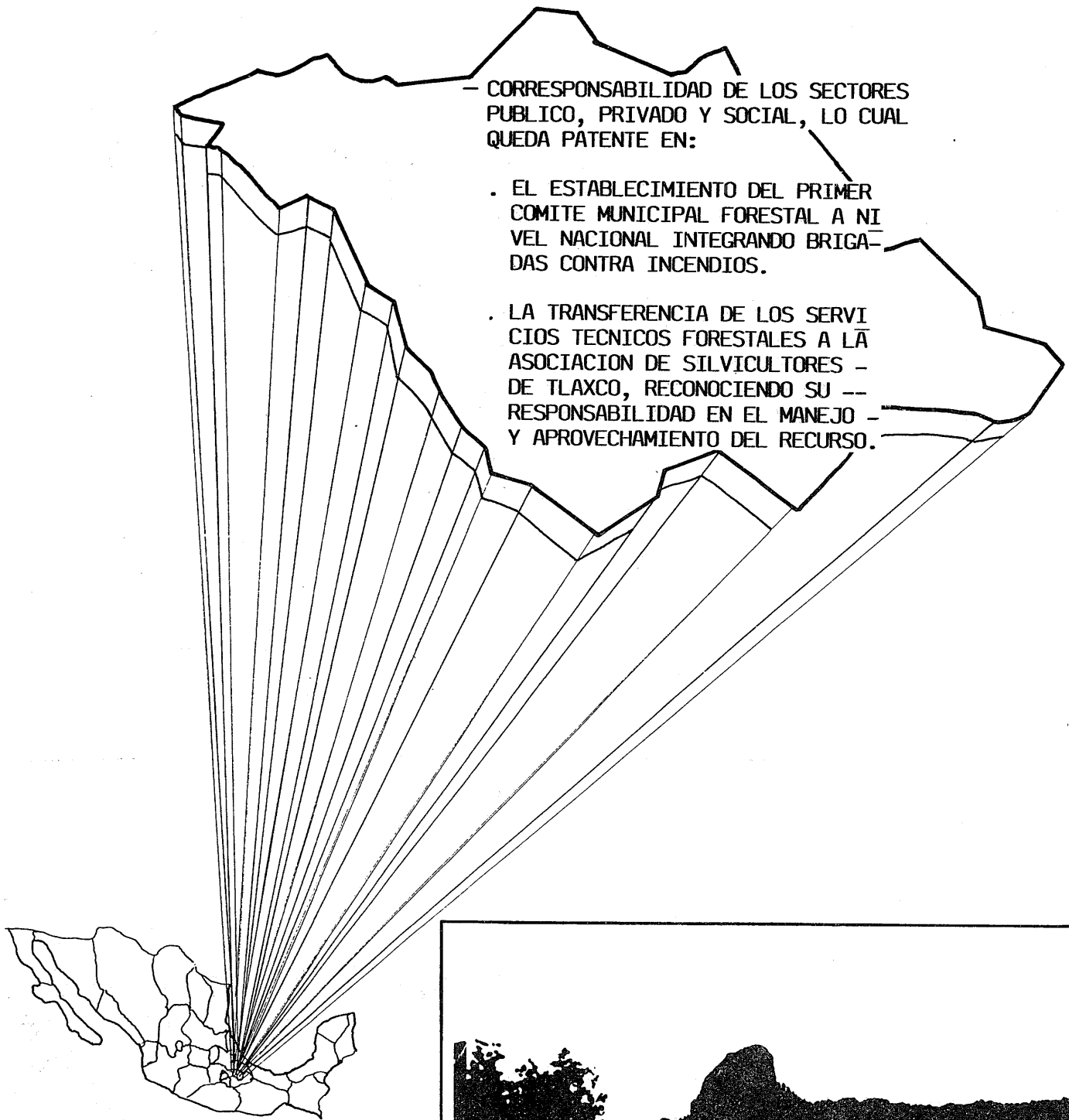
EN GUADALAJARA

**39-38-91 39-39-07**

GOBIERNO DE JALISCO



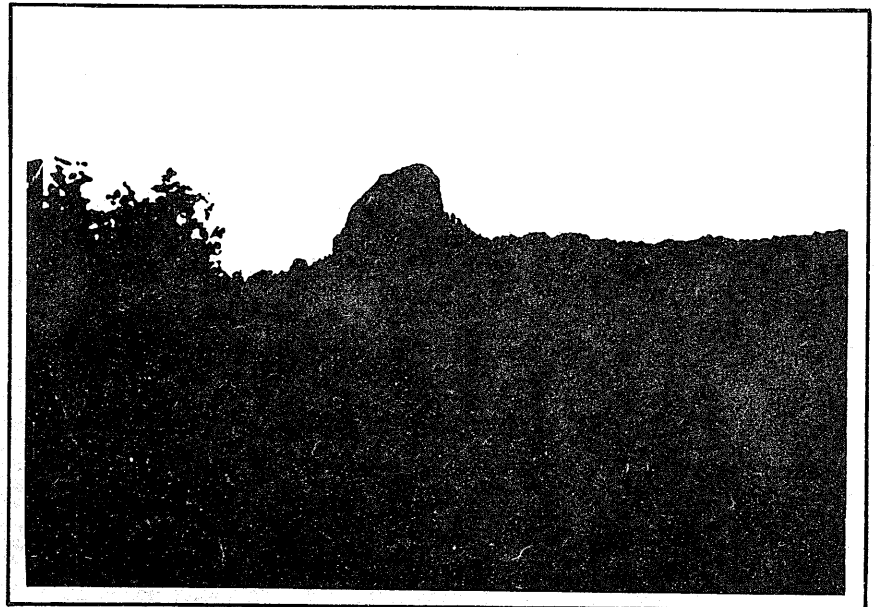
# TLAXCALA



— CORRESPONSABILIDAD DE LOS SECTORES PUBLICO, PRIVADO Y SOCIAL, LO CUAL QUEDA PATENTE EN:

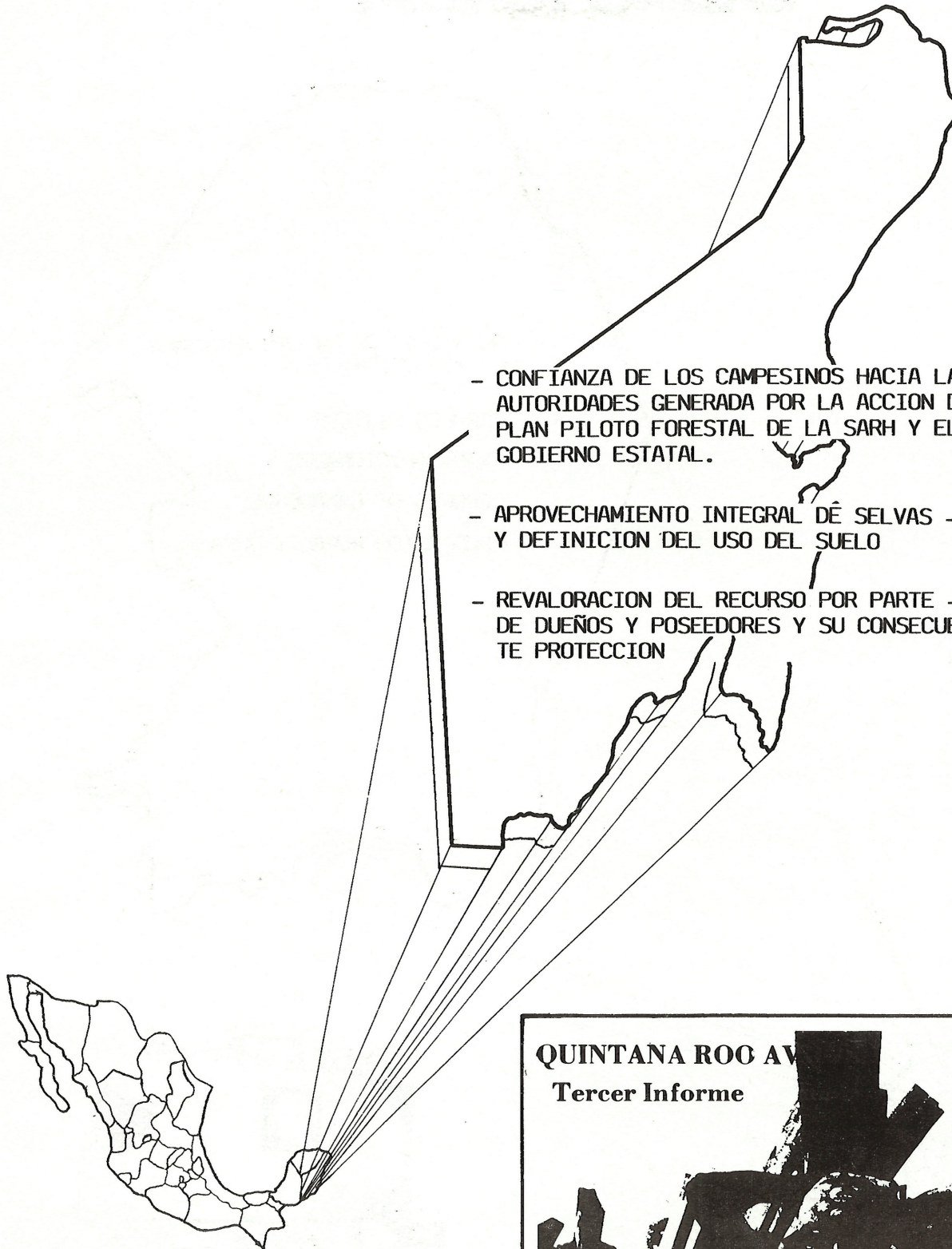
. EL ESTABLECIMIENTO DEL PRIMER COMITE MUNICIPAL FORESTAL A NIVEL NACIONAL INTEGRANDO BRIGADAS CONTRA INCENDIOS.

. LA TRANSFERENCIA DE LOS SERVICIOS TECNICOS FORESTALES A LA ASOCIACION DE SILVICULTORES DE TLAXCO, RECONOCIENDO SU RESPONSABILIDAD EN EL MANEJO Y APROVECHAMIENTO DEL RECURSO.



CERRO "EL PEÑON" MPIO, TLAXCO, TLAX.

# QUINTANA ROO

- 
- CONFIANZA DE LOS CAMPESINOS HACIA LAS AUTORIDADES GENERADA POR LA ACCION DEL PLAN PILOTO FORESTAL DE LA SARH Y EL GOBIERNO ESTATAL.
  - APROVECHAMIENTO INTEGRAL DE SELVAS -- Y DEFINICION DEL USO DEL SUELO
  - REVALORACION DEL RECURSO POR PARTE -- DE DUEÑOS Y POSEEDORES Y SU CONSECUENTE PROTECCION

**QUINTANA ROO AV**  
**Tercer Informe**

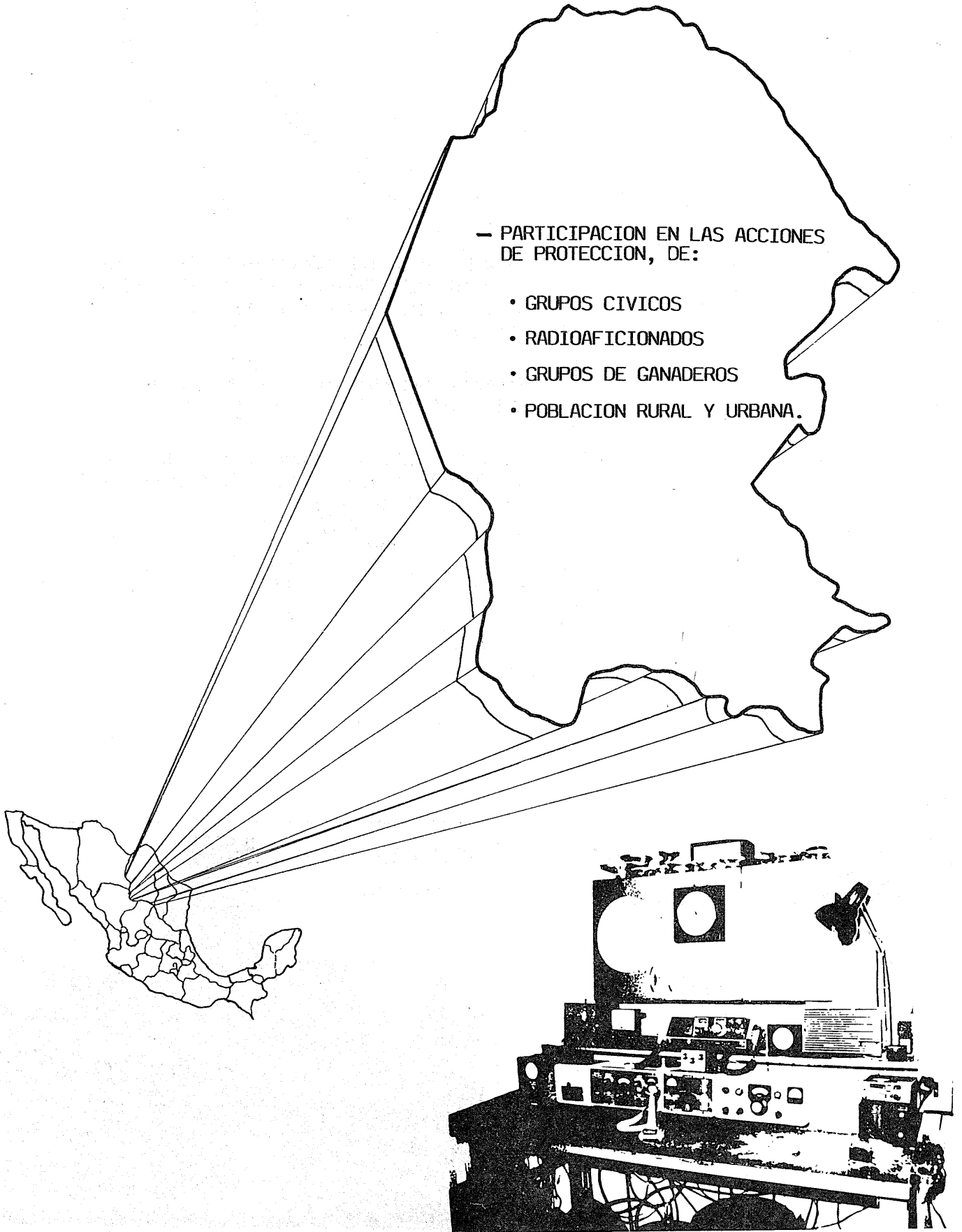


**PLAN FORESTAL PILOTO**

# COAHUILA

- PARTICIPACION EN LAS ACCIONES  
DE PROTECCION, DE:

- GRUPOS CIVICOS
- RADIOAFICIONADOS
- GRUPOS DE GANADEROS
- POBLACION RURAL Y URBANA.



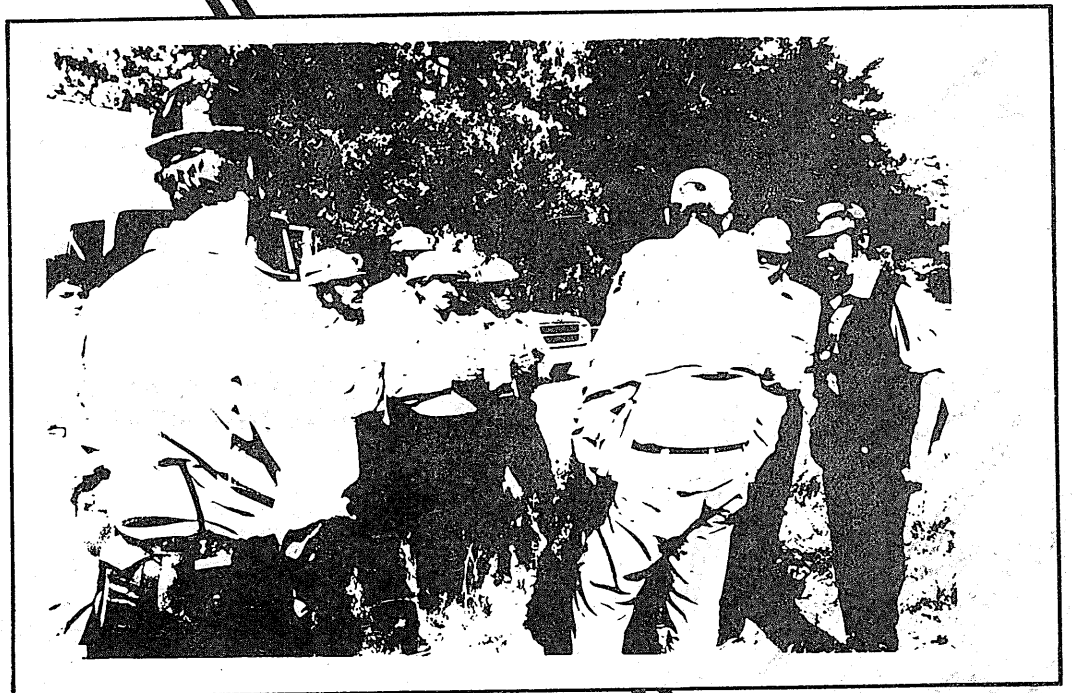
— ENTIDADES CON ALTO INDICE DE INCENDIOS FORESTALES (1984) :

- CHIAPAS = 50 MIL HA.
- SAN LUIS POTOSI = 30 MIL HA.
- TAMAULIPAS = 20 MIL HA.

C A U S A S

- FALTA DE INVOLUCRACION DE LA POBLACION RURAL Y URBANA.
- FALTA DE INTEGRACION DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS CON LAS ACTIVIDADES FORESTALES.
- ESCASA COORDINACION Y PARTICIPACION DE OTRAS INSTANCIAS PUBLICAS Y PRIVADAS.

# CAPACITACION Y FORMACION DE RECURSOS HUMANOS



**1984**

- FORMACION DE INSTRUCTORES A NIVEL INTERNACIONAL EN EL CENTRO INTERNACIONAL DE ADIESTRAMIENTO, - MARANA, ARIZONA, E.U.A.

- IMPARTICION DE CURSOS NACIONALES DE ADIESTRAMIENTO EN EL MANEJO DE MEJORES EQUIPOS Y HERRAMIENTAS MANUALES, ASI COMO DE TECNICAS PARA LA PREVENCION DE INCENDIOS.

- VIAJES DE ESTUDIO DE PERSONAL MEXICANO A:

. ESPAÑA, ESTADOS UNIDOS Y CANADA

- EXPERIENCIAS EN LA INTEGRACION DEL COMBATE TERRESTRE CON EL COMBATE AEREO.

# CULTURA FORESTAL



**1984**

- CURSOS Y CONFERENCIAS

- IMPRESION Y DIFUSION DE CARTELES,  
FOLLETOS Y VOLANTES PARA SENSIBI  
LIZAR A LA POBLACION.

- DESTACAN LAS ACTIVIDADES PROMOCIONA  
LES EN RADIO Y TELEVISION.



**IV. ESTRATEGIAS  
1985 - 1988**

**ESTRATEGIAS**

**PARTICIPACION  
INSTITUCIONAL**

**PARTICIPACION  
SOCIAL**

**PARTICIPACION  
DEL SECTOR PRIVADO**

**CAPACITACION Y  
ADIESTRAMIENTO**

**CULTURA FORESTAL**

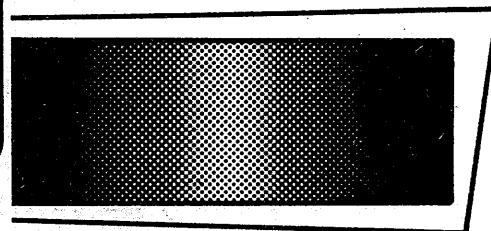
**ASPECTOS  
TECNOLOGICOS**

# PARTICIPACION INSTITUCIONAL

- ES NECESARIO LOGRAR EL APOYO OPERATIVO DE TODA LA ESTRUCTURA SARH, A TRAVES DE LOS DISTRITOS AGROPECUARIOS Y FORESTALES.
- INSTRUMENTAR PROGRAMAS REGIONALES QUE VINCULEN LA ACTIVIDAD FORESTAL CON LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS.
- PROMOVER CONVENIOS DE COORDINACION, CON GOBIERNOS ESTATALES Y MUNICIPALES, A TRAVES DE FOROS COMO COPLADE, SUBCOMITES FORESTALES Y AGROPECUARIOS Y COMITES MUNICIPALES.
- COORDINACION CON DEPENDENCIAS FEDERALES COMO:
  - . CONASUPO
  - . DIRECCION GENERAL DE AERONAUTICA CIVIL
  - . PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA
  - . SEDENA
  - . OTRAS

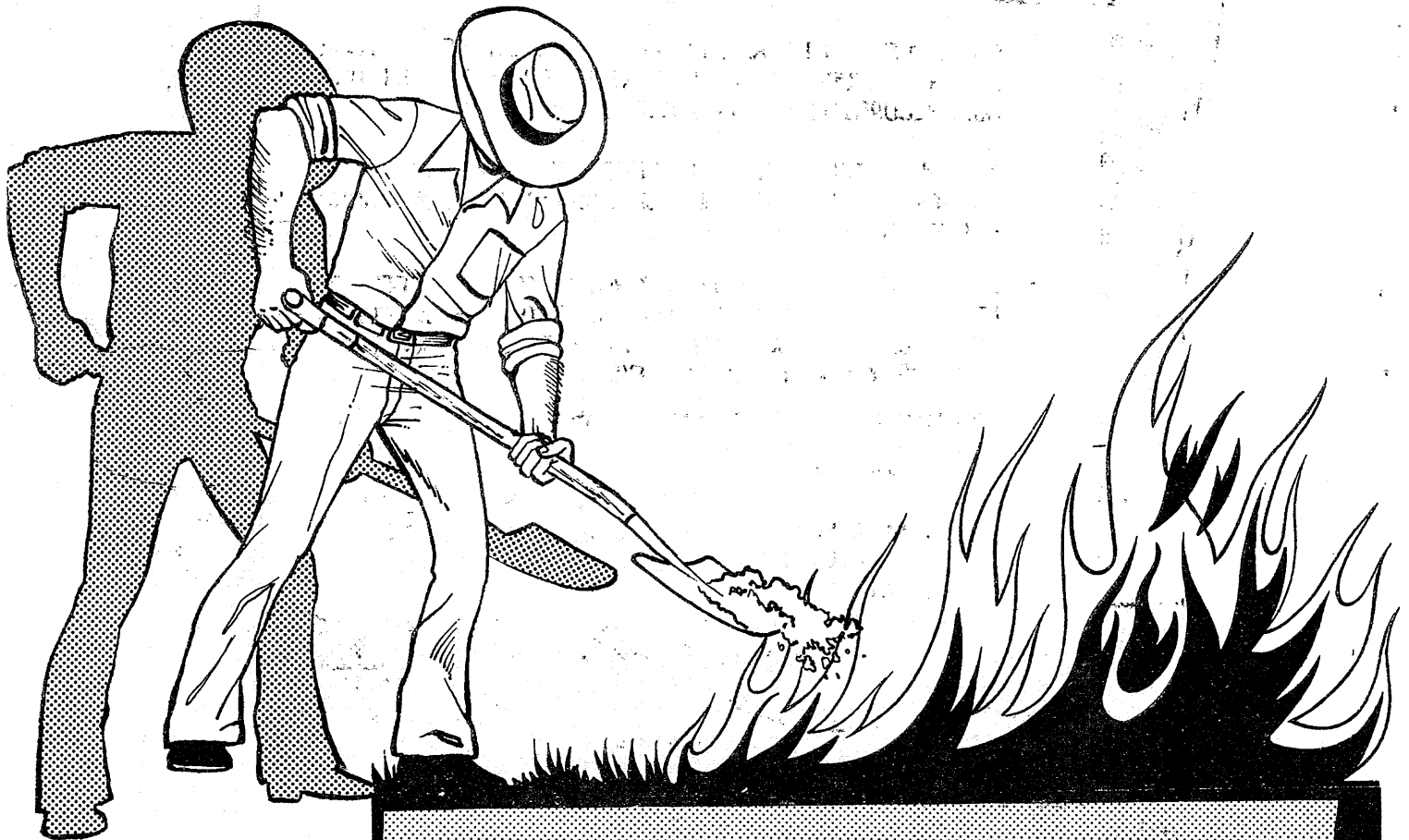


SECRETARIA  
DE LA  
DEFENSA NACIONAL



PGR  
PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA

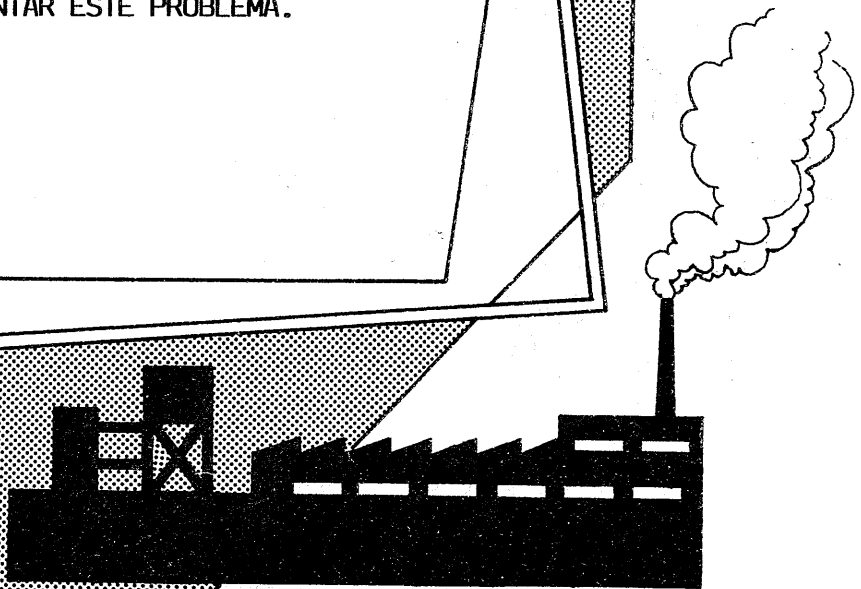
# PARTICIPACION SOCIAL



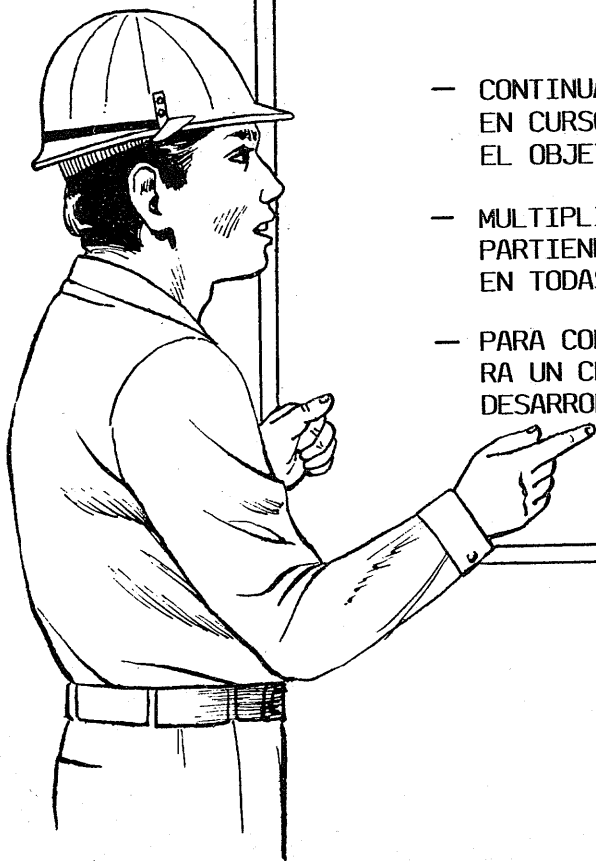
- IMPULSAR DECIDIDAMENTE, LA POLITICA DE TRANSFERENCIA DE LOS SERVICIOS TECNICOS FORESTALES A MANOS DE LA POBLACION ORGANIZADA
- APOYAR COMO POLITICA DE PARTICIPACION CAMPESINA, ACCIONES CONJUNTAS ENTRE AGRICULTORES, GANADEROS Y DUEÑOS Y POSEEDORES, IMPULSANDO REUNIONES INFORMATIVAS Y CONCERTANDO ACCIONES CON ORGANIZACIONES RELACIONADAS CON LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS (C.N.C, AZUCAR, S.A., CNG, CNPP, ETC).
- REALIZAR REUNIONES INFORMATIVAS CON GRUPOS Y ASOCIACIONES RELACIONADAS CON LA ECOLOGIA Y LA RECREACION (ECOLOGISTAS, SCOUTS, ALPINISTAS), ASI COMO CON ASOCIACIONES DE COLONOS Y DE VECINOS ASENTADOS EN ZONAS FORESTALES SUBURBANAS, PARA PROMOVER SU PARTICIPACION.

# PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO

- PROMOVER QUE PRODUCTORES E INDUSTRIALES DE LA MADERA CONTRIBUYAN, A TRAVES DE MECANISMOS CLARAMENTE ESTABLECIDOS, CON RECURSOS FINANCIEROS, MATERIALES Y HUMANOS PARA ENFRENTAR ESTE PROBLEMA.

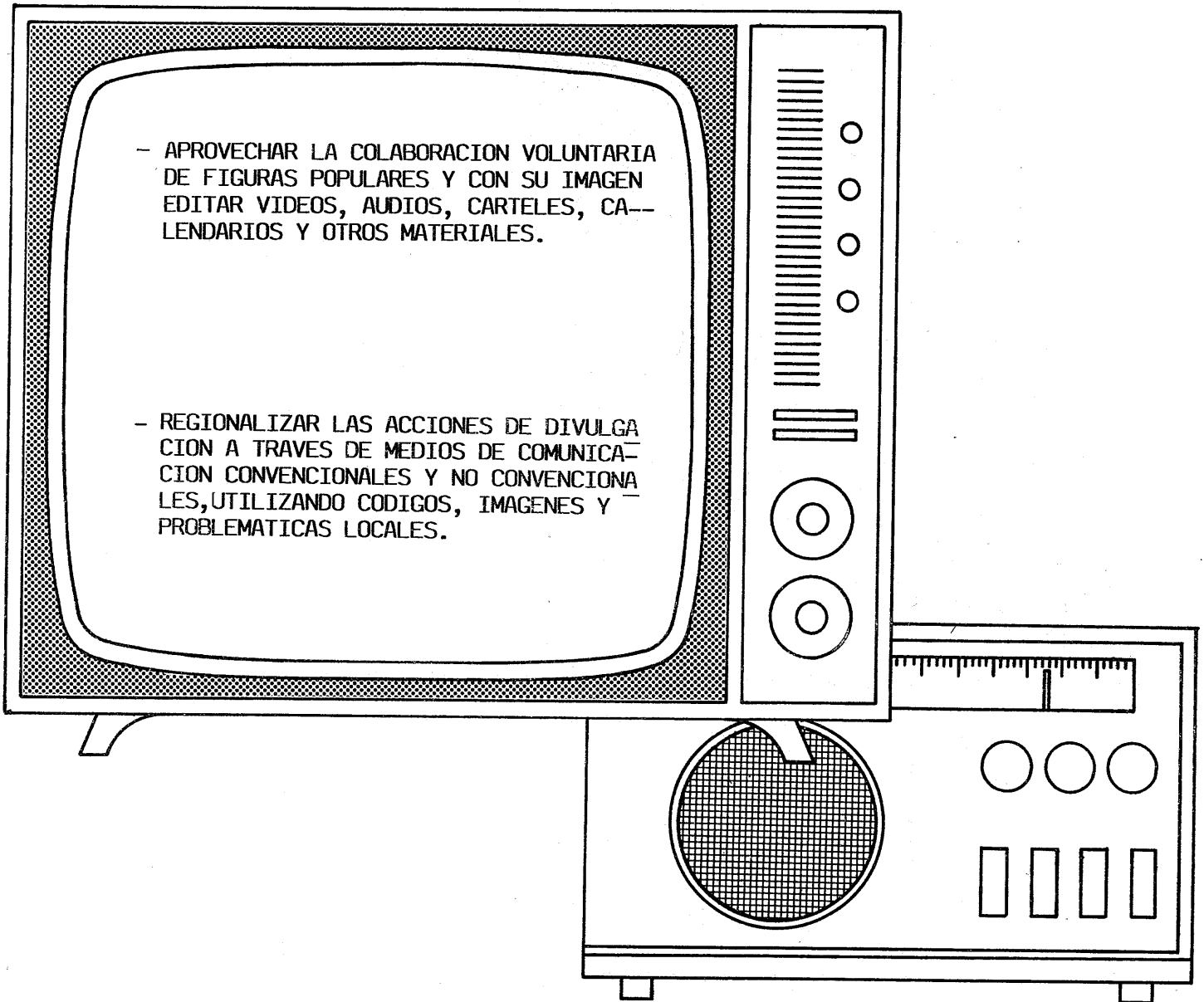


# CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO

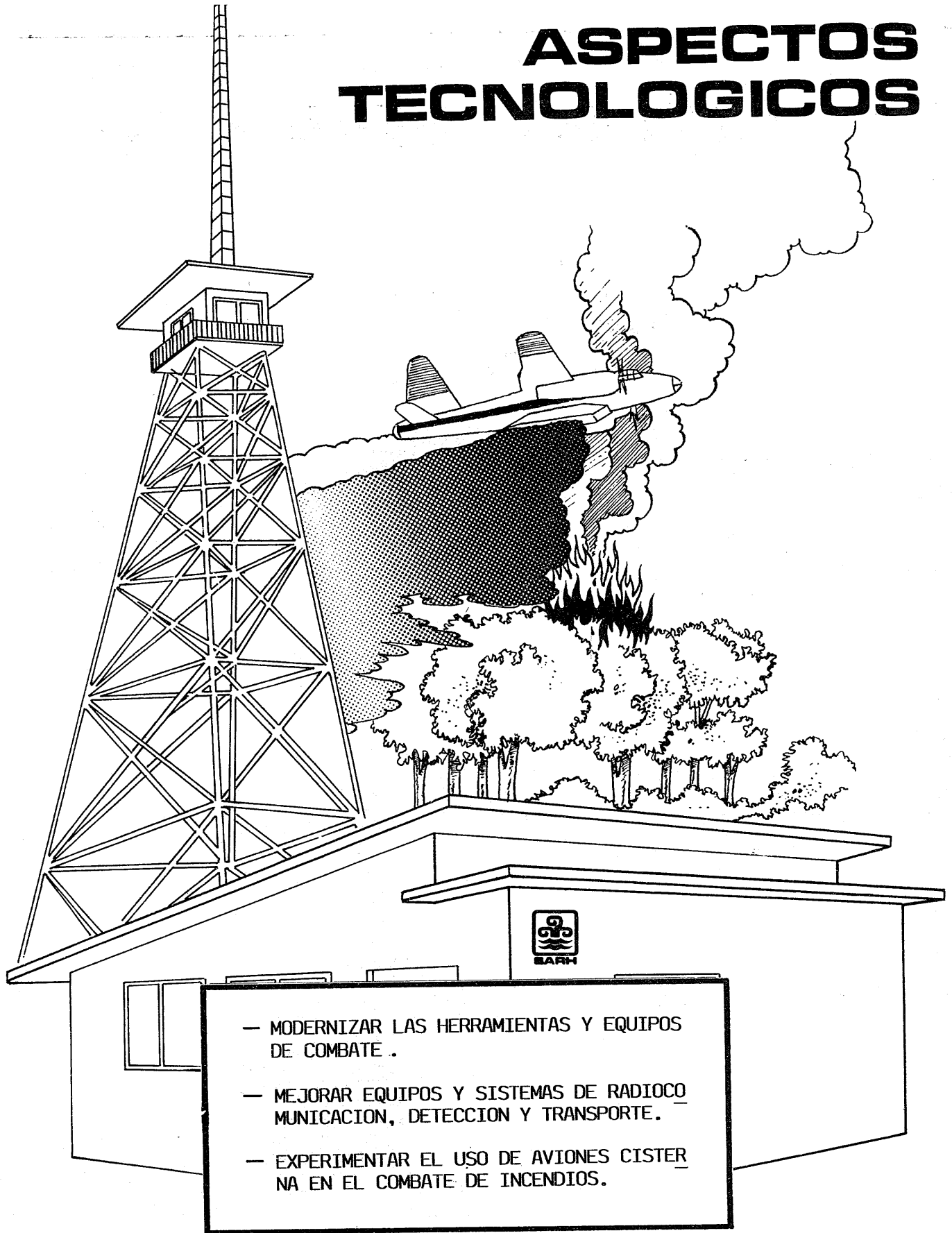


- CONTINUAR E INTENSIFICAR LA PARTICIPACION EN CURSOS Y EVENTOS INTERNACIONALES, CON EL OBJETIVO DE FORMAR INSTRUCTORES.
- MULTIPLICAR EL CONOCIMIENTO RECIBIDO, IMPARTIENDO CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO EN TODAS LAS ENTIDADES DEL PAIS.
- PARA CONCRETAR LO ANTERIOR, SE ESTABLECERA UN CENTRO NACIONAL DE ADIESTRAMIENTO Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA.

# CULTURA FORESTAL



# ASPECTOS TECNOLOGICOS





**V: SISTEMA  
INTEGRADOR**



# SISTEMA DE OPERACION

PARA ARMONIZAR LOS FACTORES QUE CONCURREN EN ESTA ACTIVIDAD, SE HA VISTO LA NECESIDAD DE ESTABLECER UN SISTEMA QUE INTEGRE, NORME Y ENMARQUE LA ACCION DE TODAS Y CADA UNA DE LAS LINEAS ESTRATEGICAS DEFINIENDO SU PAPEL DENTRO DE LAS FASES QUE CONFORMAN EL PROCESO DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS.

## PREVENCIÓN

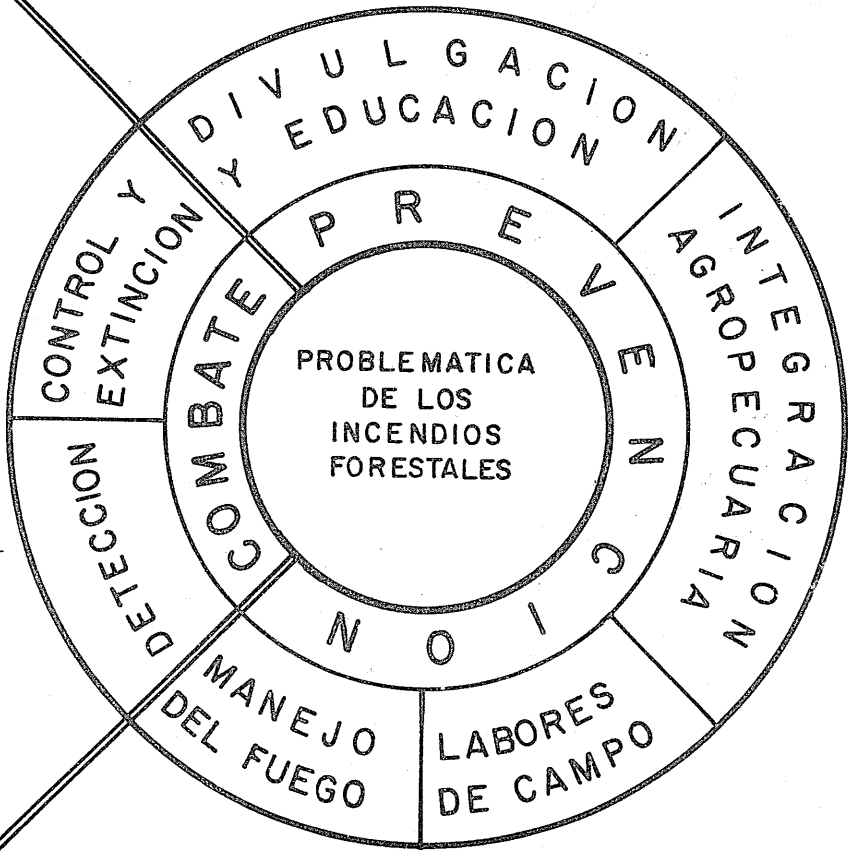
## COMBATE

- INVOLUCRACION INSTITUCIONAL

- TECNOLOGIA APROPIADA

- PARTICIPACION SOCIAL Y PRIVADA

- CAPACITACION



- PARTICIPACION SOCIAL Y PRIVADA

- ASPECTOS TECNOLOGICOS

- CULTURA FORESTAL

- CAPACITACION

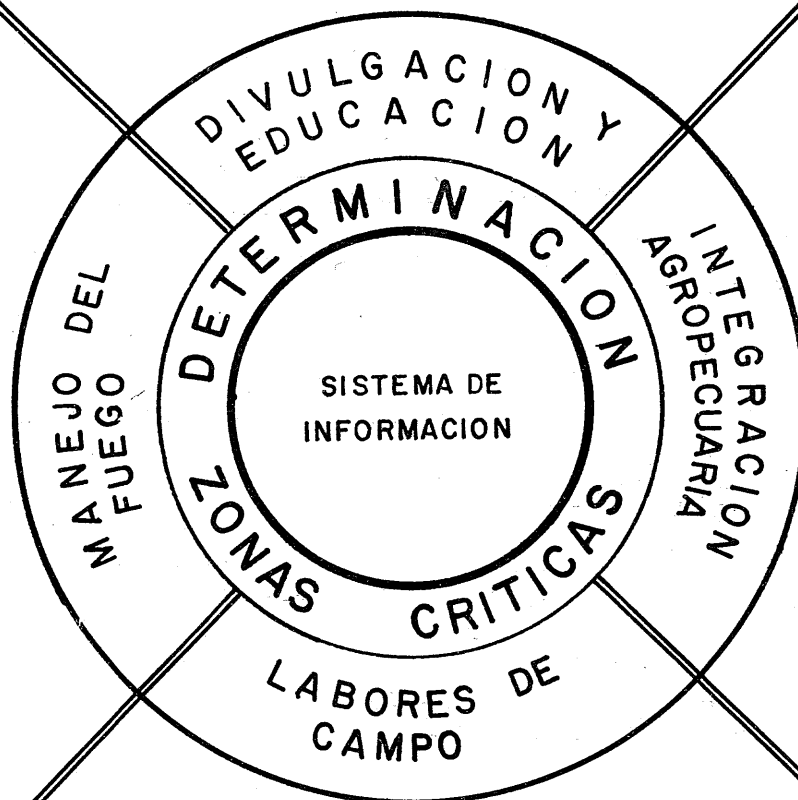
- PARTICIPACION INSTITUCIONAL

# ACCIONES DE PREVENCIÓN

LA PREVENCIÓN SE ENCAMINA A MODIFICAR O INFLUIR EN LOS FACTORES CAUSALES DE INCENDIOS, QUE EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, PUEDEN SER EVITABLES CUANDO SE LOGRAN DESARROLLAR LAS SIGUIENTES ACTIVIDADES:

- PROGRAMAS ESCOLARES SISTEMATICOS
- MENSAJES ADECUADOS A CONDICIONES REGIONALES
- CAMPAÑA INTENSIVA Y PERMANENTE

PLAN DE QUEMAS DE PASTOS, CAÑAVERALES, SUBPRODUCTOS DE COSECHAS Y DESPERDICIOS DE MONTE, PARA DISMINUIR Y ROMPER LA CONTINUIDAD DE LOS COMBUSTIBLES  
ASISTENCIA A LA POBLACION PARA EL MANEJO TECNIFICADO DEL FUEGO.



- VINCULACION BOSQUE-PASTOS-AGRICULTURA PARA REDUCIR PRESSION AL RECURSO, MEDIANTE:

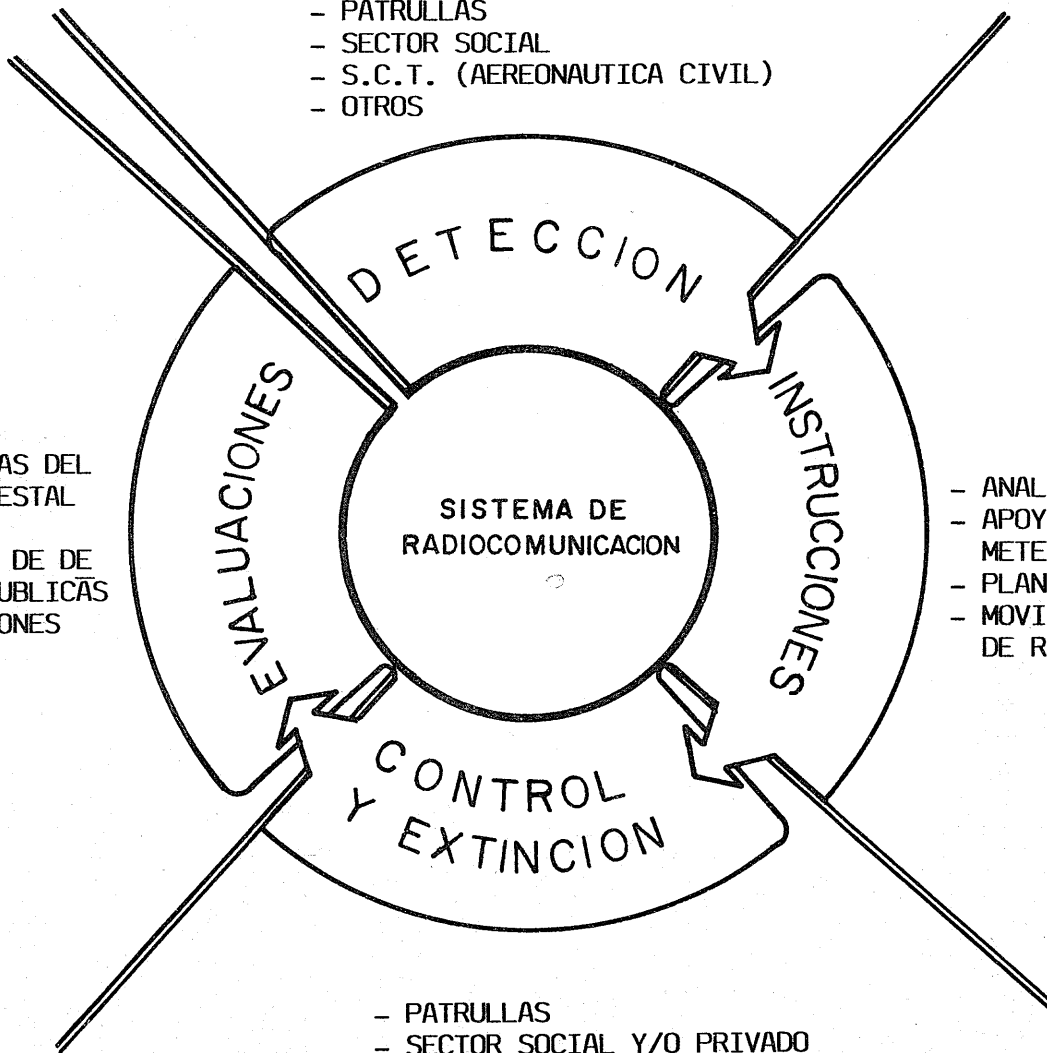
- CONSTRUCCION DE HORNOS Y SILOS
- DESLIGNIFICACION DE FORRAJES TRADICIONALES
- INCORPORACION DE NUEVOS TIPOS DE FORRAJE (VEZA DE INVIERNO)
- MEJORAMIENTO DE PIES DE CRIA
- SEMI-ESTABULACION DEL GANADO
- INTRODUCCION DE SISTEMAS INTENSIVOS DE CULTIVO AGRICOLA.

- APERTURA Y MANTENIMIENTO DE BRECHAS CORTAFUEGO
- PLANIFICACION DE INFRAESTRUCTURA CAMINERA CON FINES PROTECCIONISTAS
- LIMPIAS DE DESPERDICIOS EN AREAS BAJO APROVECHAMIENTO
- PODAS SILVICOLAS
- CONTROL DE MATERIAL COMBUSTIBLE EN AREAS RECREATIVAS
- LIMPIAS DE DERECHO DE VIA.

# ACCIONES DE COMBATE

PARA LLEVAR A CABO DE MANERA EFICIENTE LA LABOR DE COMBATE, SE HA INSTRUMENTADO DE MANERA GENERAL EN LAS AREAS OPERATIVAS, UNA MECANICA DE TRABAJO QUE BUSCANDO LA SIMPLIFICACION, RESPONDA A LAS NECESIDADES DE ATENCION DE ESTOS SINIESTROS:

- AVIONES
- TORRES
- CAMPAMENTO
- PATRULLAS
- SECTOR SOCIAL
- S.C.T. (AERONAUTICA CIVIL)
- OTROS



AREAS TECNICAS DEL SERVICIO FORESTAL SARH.  
COLABORACION DE DEPENDENCIAS PUBLICAS Y ORGANIZACIONES

- ANALISIS DE REPORTES
- APOYO DEL SERVICIO - METEOROLOGICO
- PLAN DE ATAQUE
- MOVILIZACION OPORTUNA DE RECURSOS

- PATRULLAS
- SECTOR SOCIAL Y/O PRIVADO
- EQUIPO AEREO
- SEDENA
- GOBIERNOS Y MUNICIPIOS
- OTROS

POR ULTIMO ES IMPORTANTE DESTACAR QUE ES  
PROPOSITO DE LA SECRETARIA DE AGRICULTU-  
RA Y RECURSOS HIDRAULICOS, QUE LAS TAREAS  
DE PREVENION Y COMBATE DE INCENDIOS FO-  
RESTALES ESTEN TOTALMENTE DESCONCENTRADAS  
Y DESCENTRALIZADAS Y LLEGAR A OPERAR EN -  
EL NIVEL CENTRAL, CON UN CUERPO DE ESPE-  
CIALISTAS REDUCIDO Y DE ALTA CAPACIDAD.

UNA PUBLICACION DE LA SECRETARIA DE AGRICULTURA  
Y RECURSOS HIDRAULICAS

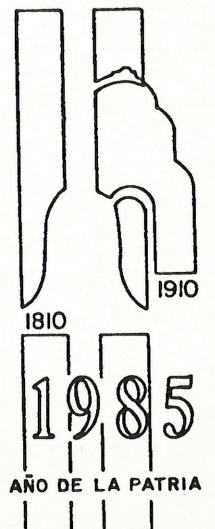
EDITADA POR LA: SUBSECRETARIA FORESTAL

DIRECCION GENERAL DE PROTECCION Y PLANTACIONES FORESTALES

EL TIRAJE CONSTA DE 3000 EJEMPLARES

ISBN

JULIO DE 1985





**SUBSECRETARIA FORESTAL**